



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas

# Calidad del Gasto Público: Presupuesto por Resultados en Perú y sus instrumentos

DIRECCIÓN GENERAL DE PRESUPUESTO PÚBLICO



# Calidad de las Finanzas Públicas

---

La “Calidad del gasto público” se enmarca en un concepto más general:

La “Calidad de las Finanzas Públicas”.

# Calidad de las Finanzas Públicas

---

*“La Calidad de las Finanzas Públicas (CFP) es un concepto que involucra múltiples dimensiones. Puede considerarse que abarca todas las disposiciones y operaciones de política que contribuyen con el logro de los objetivos macroeconómicos de la política fiscal, en particular los vinculados con el crecimiento económico a largo plazo”. (Barrios y Schaechter, 2008, p.7).*

# Calidad de las Finanzas Públicas

---

Las Finanzas Públicas impactan en el crecimiento económico de largo plazo a través de cinco dimensiones:

- a) El tamaño del gobierno.
- b) La posición fiscal y sostenibilidad.
- c) **La composición, eficiencia y efectividad del gasto.**
- d) La estructura y eficiencia de los sistemas de impuestos.
- e) La gobernanza fiscal

(Barrios y Schaechter, 2008)

# Calidad de Gasto Público

---

En el marco de la calidad de las finanzas públicas, la “Calidad del Gasto Público” se relaciona con:

- ❑ Un uso eficaz y eficiente de los recursos públicos.
- ❑ Asegurar el incremento de la equidad distributiva.
- ❑ Incrementar el potencial de crecimiento de la economía.

(Armijo y Espada, 2008)

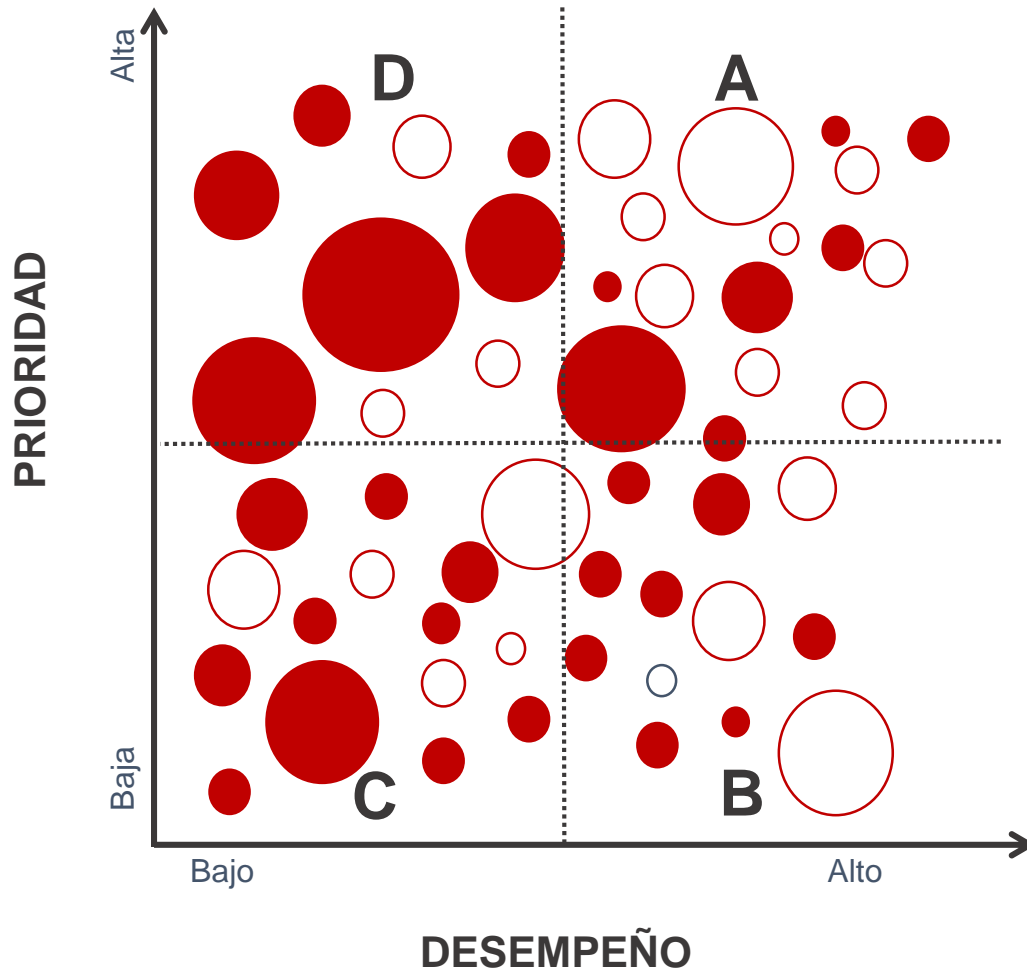
# Calidad de Gasto Público y PpR

---

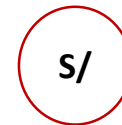
El Presupuesto por Resultados (PpR), contribuye a la mejora de la calidad del gasto público en la medida que:

- ❑ Orienta la asignación de recursos a lo prioritario;
- ❑ Mejora el desempeño y permite darle sentido y coherencia a la acción del estado en torno a los resultados prioritarios para la población.

# Presupuesto por Resultados (PpR)



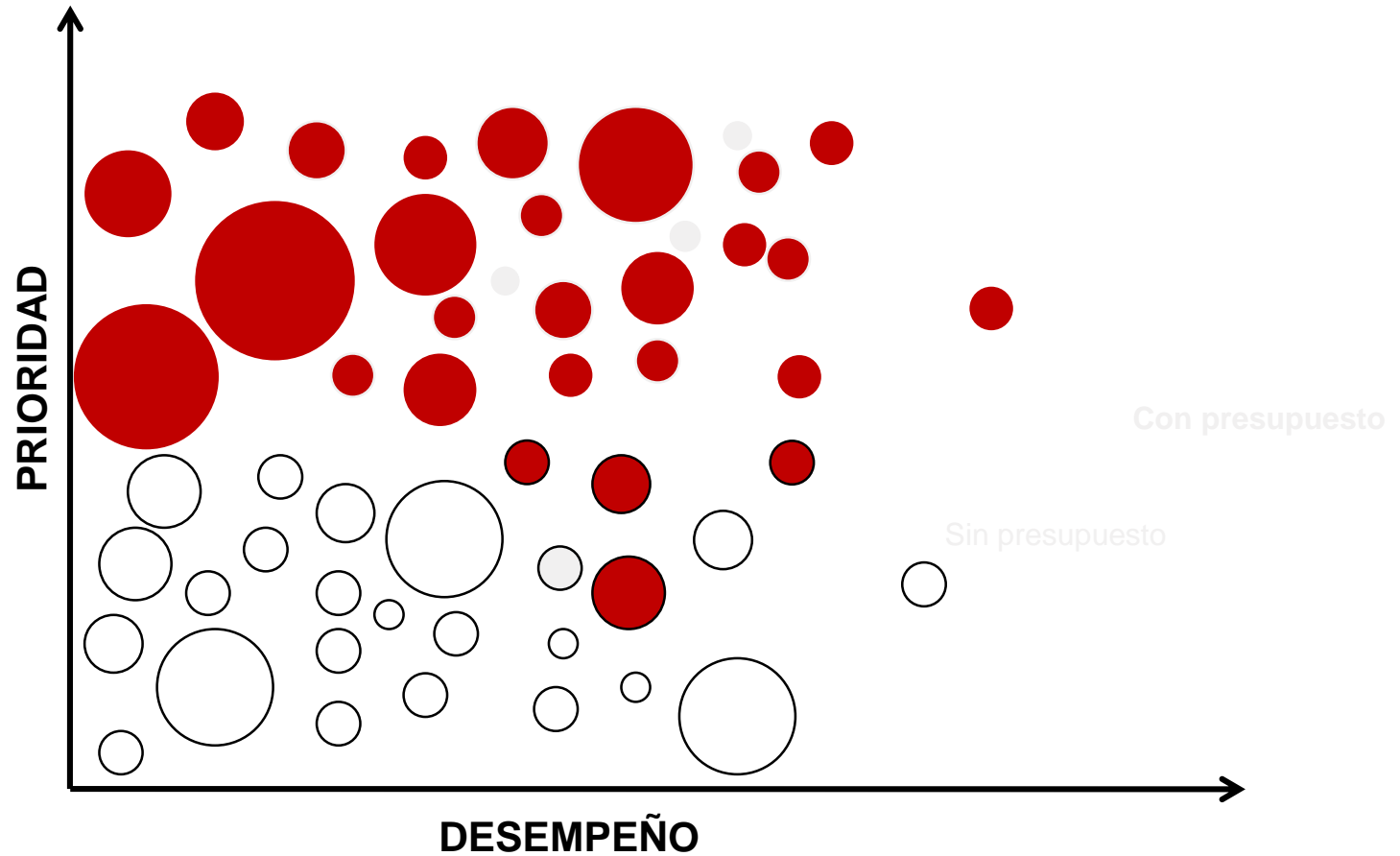
Con el PpR se busca que las asignaciones presupuestales



respondan a los criterios de **prioridad y desempeño**.

# Presupuesto por Resultados (PpR)

---





# Presupuesto por Resultados (PpR)

---

- Centro: ciudadano
  - ¿Cuáles son sus problemas?
  - ¿Qué magnitud tienen estos problemas?
  - ¿Qué servicios provee el Estado para resolverlos?
  - ¿Está clara la cadena de valor de los servicios cuyos resultados valoran los ciudadanos?
  - ¿Se evalúa el desempeño de las entidades para proveer estos servicios?
  - ¿Se puede ver cómo los distintos niveles de gobierno se articulan hacia los servicios que requieren los ciudadanos?
  - ¿Se rinde cuentas a los ciudadanos?

# Programas Presupuestales



# Programas Presupuestales (PP)

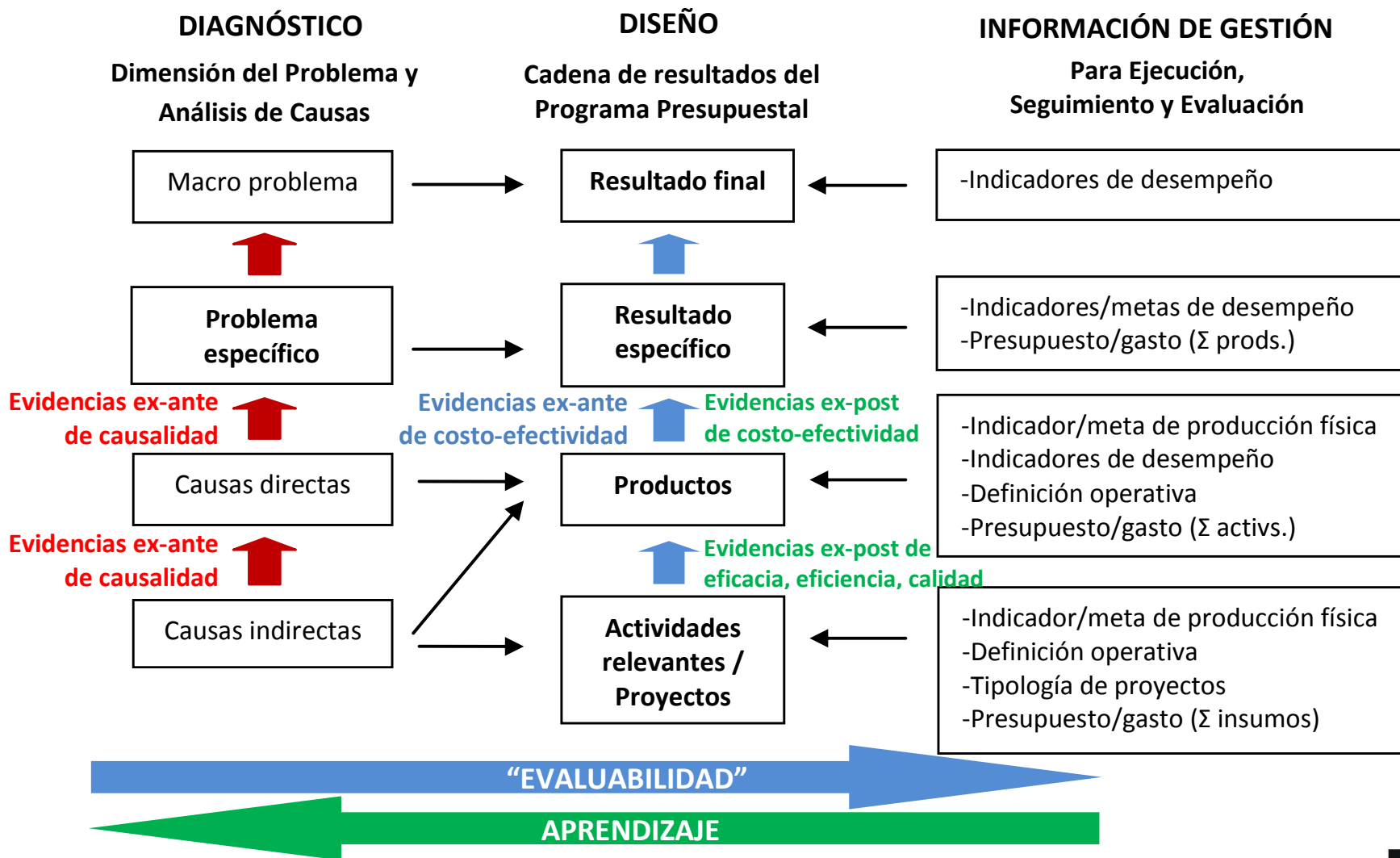
---



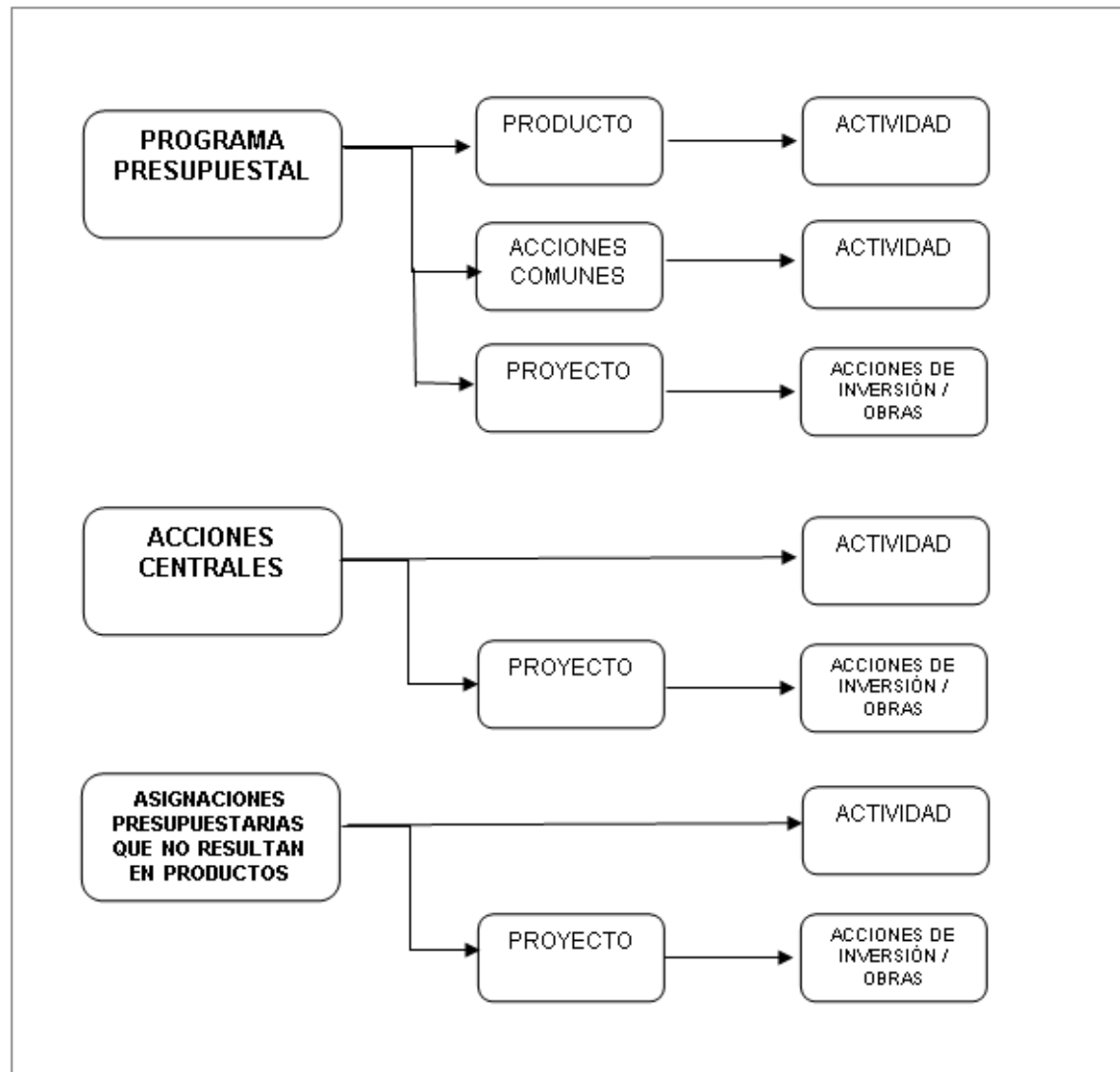
Categoría presupuestal y **unidad de programación** de las acciones de las entidades públicas orientadas a **proveer productos para lograr un resultado específico en la población.**

En base a la Ley General del Sistema  
Nacional de Presupuesto  
Ley 28411, Art. 79.3

# Los Programas Presupuestales como herramienta de Gestión

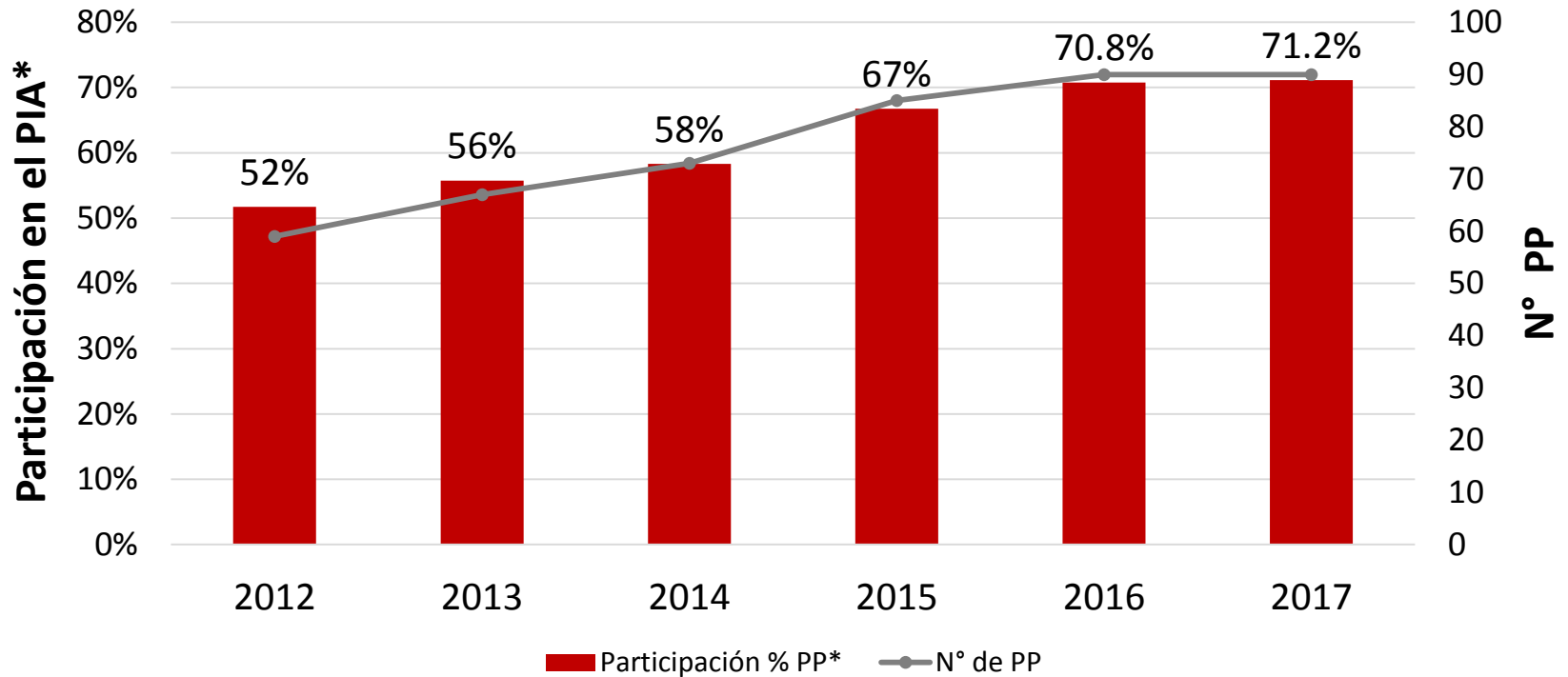


# Estructura programática



# Implementación de PP

PP implementados y participación en el PIA (\*)



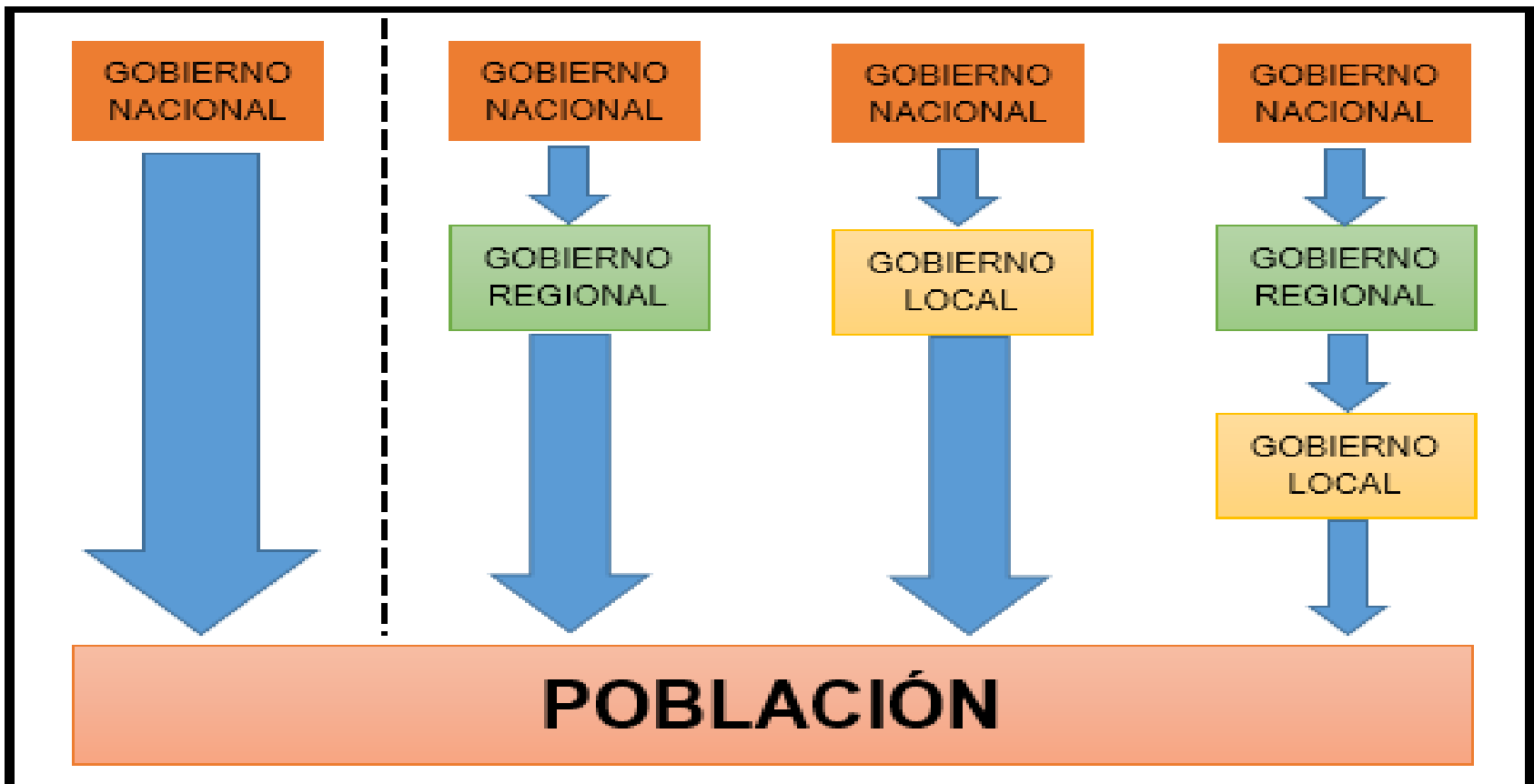
(\*) Porcentaje del presupuesto excluyendo deuda, pensiones y reserva del contingencia.

- **90** Programas presupuestales (PP) en el marco del PpR.
- Los recursos asignados a los PP alcanzan el 71,2% del presupuesto (S/ 70 758 millones).

# Programa Presupuestal con articulación territorial

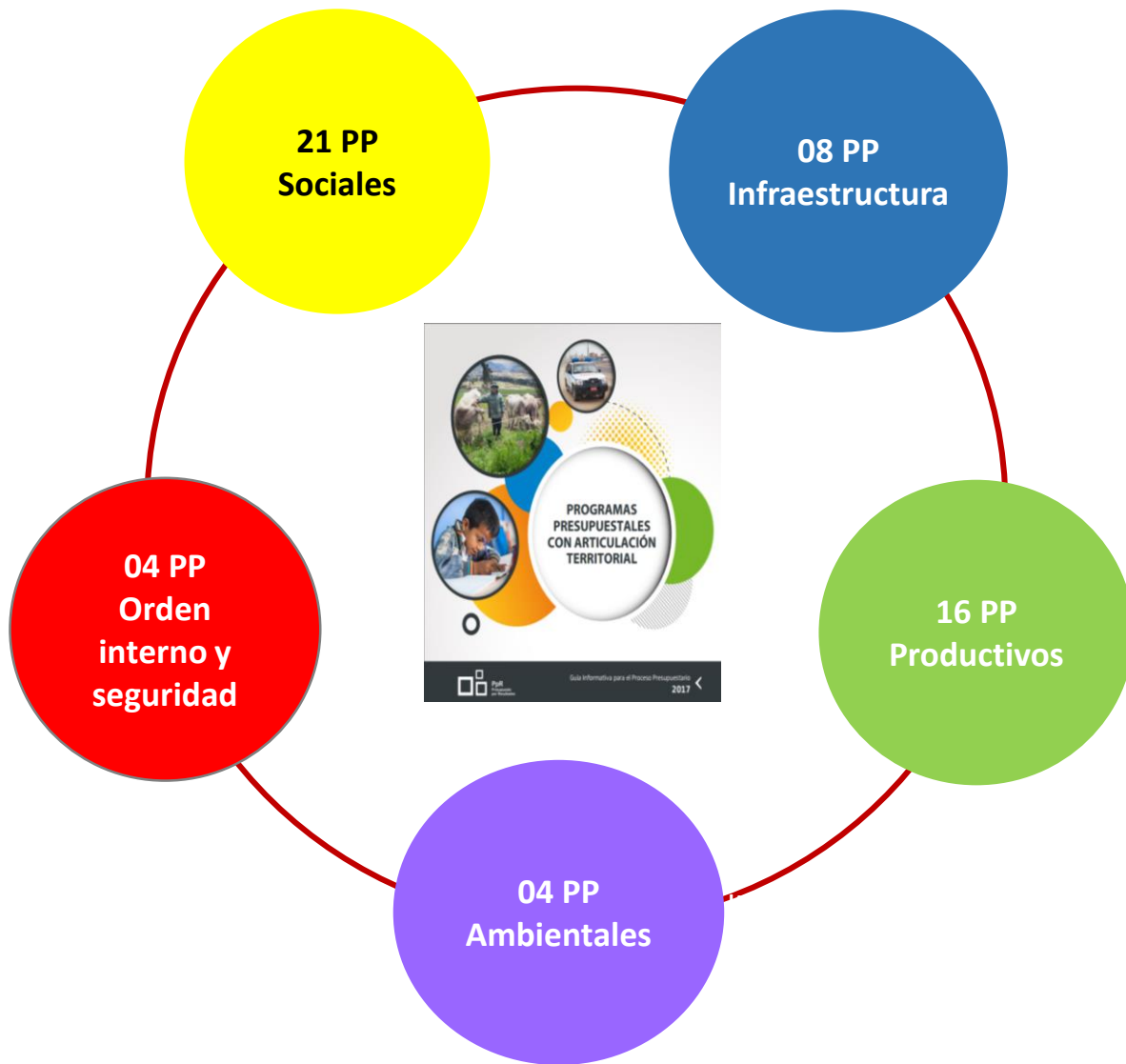
---

Es aquel PP cuya ejecución involucra la participación de más de un nivel de gobierno (Gobierno Nacional, Regional y Local), según sus funciones y competencias.



# PP articulados territorialmente (2017)

---



53 PP con articulación territorial

77% del total de presupuesto en PP, son PP con articulación territorial

37% del presupuesto en PP con articulación territorial corresponde a gobiernos sub-nacionales.

# Avances en el proceso de Articulación Territorial

---

## MO publicados

	GL
0040 Mejora y mantenimiento de la sanidad vegetal	X
0041 Mejora de la inocuidad agroalimentaria	X
0046 Acceso y uso de la electrificación rural	X
0083 Programa nacional de saneamiento rural	X
0101 Incremento de la práctica de actividades físicas, deportivas y recreativas en la población peruana	X
0103 Fortalecimiento de las condiciones laborales	

## MO validados

0030 Reducción de delitos y faltas que afectan la seguridad ciudadana	X
0036 Gestión integral de residuos solidos	X
0039 Mejora de la sanidad animal	X
0042 Aprovechamiento de los recursos hídricos para uso agrario	X
0138 Reducción del costo, tiempo e inseguridad vial en el sistema de transporte terrestre	X
0089 Reducción de la degradación de los suelos agrarios	X
0121 Mejora de la articulación de productores al mercado	X
0129 Prevención y manejo de condiciones secundarias de salud en personas con discapacidad	X

## MO incorporando mejoras producto de la validación

0132 Puesta en valor y uso social del patrimonio cultural	X
-----------------------------------------------------------	---

## MO revisados pendientes de validar

0065 Aprovechamiento de las oportunidades comerciales brindadas por los principales socios comerciales del Perú	
0087 Incremento de la competitividad del sector artesanía	X
0093 Desarrollo productivo de las empresas	X

# Seguimiento



# ¿Qué hace el seguimiento en el ámbito local?

---

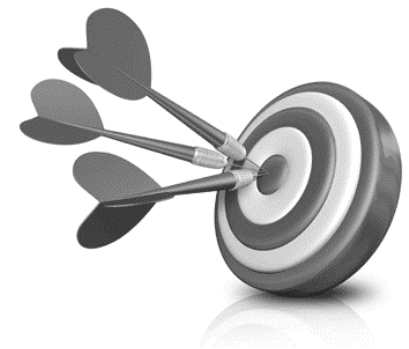
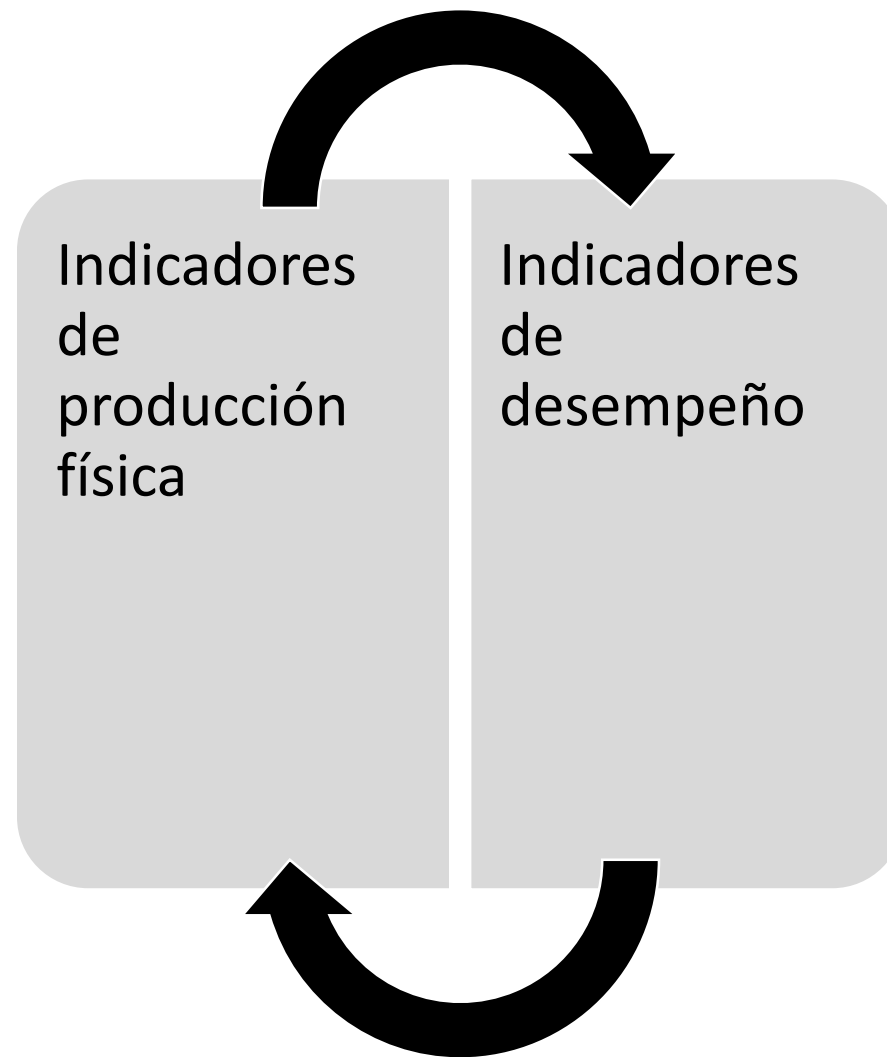


Proceso continuo de recolección y análisis de información. Permite:

- ✓ Observar tendencias nacionales o departamentales en el desempeño de los PP, que sirvan de referencia al ámbito local.
- ✓ Brinda información sobre la ejecución de los PP.
- ✓ Promover la transparencia y el acceso de información.
- ✓ Promover la generación de información a nivel local, donde sea posible.

# ¿Qué tipo de seguimiento se debe realizar?

---



# ¿Qué es el seguimiento a la producción física de los PP?

- ✓ Medida de las cantidades de bienes y servicios provistos por un PP.
- ✓ Tiene asociado un valor monetario.
- ✓ Fuente: Sistema Integrado de Administración Financiera (SIAF).
- ✓ Difusión a nivel agregado (total de gobierno locales):
  - Reporte Mensual de Ejecución Financiera (web).
  - Reporte Semestral de Ejecución Físico-Financiera (web e impreso para el Congreso y la Contraloría General de la República).



<https://www.mef.gob.pe/es/presupuesto-por-resultados/instrumentos/seguimiento?id=3371>

# ¿Qué es el seguimiento al desempeño de los PP?

- ✓ Medida del logro de resultados de los PP (eficacia e eficiencia). Expresada en porcentaje, ratio, etc.
- ✓ Fuente: INEI y registros administrativos

<http://apps5.mineco.gob.pe/resulta/>

**PERÚ** Ministerio de Economía y Finanzas

**RESULTA**  
Indicadores de Desempeño de los Programas Presupuestales

**Presentación**  
Introducción al Aplicativo

**Indicadores**  
Búsqueda de Indicadores

**Publicaciones**  
Presentación de Documentos

Video Ayuda  
Guía Interactiva  
Glosario

# ¿Cuáles son los retos del seguimiento respecto a gobiernos locales?

---

## Fase I:

- Mejorar calidad y oportunidad en el registro de la información física de los Programas Presupuestales.
- Mostrar de forma desagregada la información física.
- Articulación con el rectos del PP

## Fase II:

- Generar información de desempeño a nivel local, principalmente sobre coberturas, usando la información de producción física.
- Articulación con el rector del PP

## Fase III

- **Uso de la información de desempeño en la programación presupuestaria**

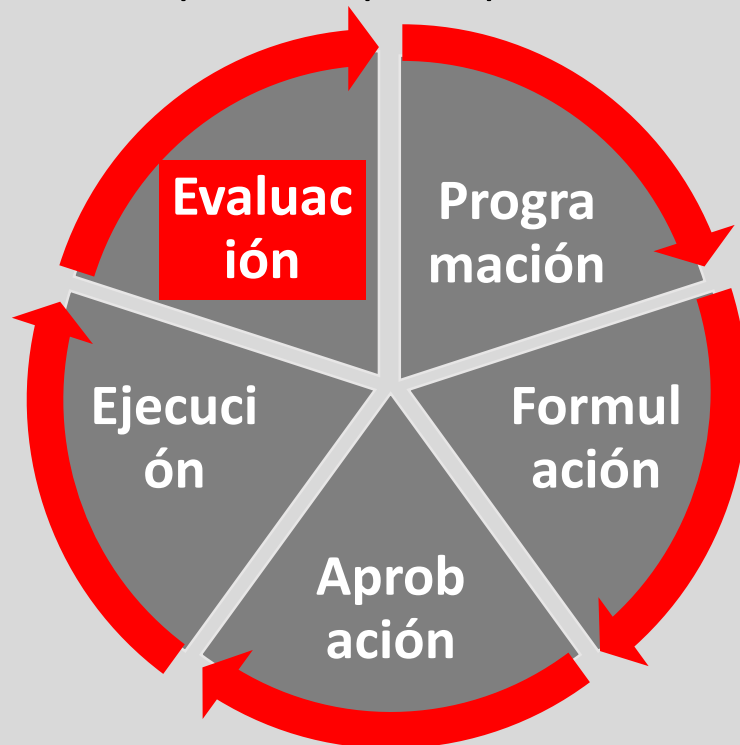
# **Evaluaciones en gobiernos locales**



# Las Evaluaciones en la gestión local

## Evaluación del Presupuesto:

Fases del proceso presupuestario



## Evaluaciones Independientes:

Instrumento del Presupuesto por Resultados



# Las Evaluaciones en la gestión local

---

## Evaluación del Presupuesto:

Fases del proceso presupuestario

*(Directiva N° 006-2012-EF/50.01*

*Resolución Directoral N° 019-2012-*

*EF/50.01 “Directiva para la Evaluación*

*Semestral y Anual de los Presupuestos*

*Institucionales de los Gobiernos Locales”)*

- ✓ Apreciar el desempeño en la Gestión Presupuestaria correspondiente a cada Ejercicio Presupuestario.

## Evaluaciones Independientes:

Instrumento del Presupuesto por Resultados

### 1) Evaluaciones de Diseño y Ejecución Presupuestal (EDEP)

Evalúa el **diseño**, la **implementación** y los **resultados** de una intervención pública en marcha o culminada.



Marco lógico



Flujo de procesos



Análisis presupuesto

# Las Evaluaciones en la gestión local

---

## Evaluación del Presupuesto:

Fases del proceso presupuestario

- ✓ Vincular los indicadores definidos por las Entidades durante el proceso de programación y formulación del presupuesto, con los resultados obtenidos al primer y segundo semestre del año.
- ✓ Retroalimentación durante la fase de programación para mejorar la calidad del gasto público.

## Evaluaciones Independientes:

Instrumento del Presupuesto por Resultados

### 2) Evaluación de Impacto

**Mide los efectos enteramente atribuibles a la intervención** sobre los resultados de interés, mediante la estimación de escenarios contra-factuales y metodologías rigurosas



- ✓ Identifica si política contribuye al logro de resultados
- ✓ Dimensiona la magnitud del impacto

# Rol de las Evaluaciones en la gestión local

---

- La evaluación como proceso de aprendizaje: nos ayuda a agregar valor a lo que hacemos.
- La evaluación como mecanismo para generar información y evidencia investigativa: ayuda a orientar las decisiones político – administrativas de los gobiernos locales sustentadas.
- La evaluación como palanca para mejorar el desempeño de las intervenciones: nos ayuda a identificar cuellos de botella e implementar acciones correctivas y de mejora.
- La evaluación en el proceso de mejora de la gestión presupuestaria: criterios de asignación presupuestales claros en función de las intervenciones que más beneficios y mejores resultados generan.
- La evaluación como estrategia de rendición de cuentas y mayor transparencia: para mejorar el posicionamiento de la autoridad local orientada a una mayor calidad de los servicios municipales y satisfacción de los usuarios.

# Retos y beneficios de la evaluación en los gobiernos locales

---

- Los gobiernos locales cuentan ahora con una serie de responsabilidades y atribuciones que ampliaron su participación directa en la prestación de bienes y servicios públicos de gran relevancia para el bienestar de su comunidad.
- Institucionalizar los procesos de Evaluación como parte de la agenda municipal para mejorar la efectividad de la gestión local, es un proceso gradual pero indispensable, para orientar la toma de decisiones de los gobiernos locales en beneficio de la comunidad.
- El uso de la información y el conocimiento derivado de los procesos de evaluación abona a la mejora de la gestión y priorización de intervenciones, rendición de cuentas y mayor transparencia de los cambios y mejoras impulsadas por sus municipios.
- Generar condiciones técnicas que permitan futuras evaluaciones de intervenciones en el ámbito local, cuando sea oportuno

# Las Evaluaciones en la gestión local

---

Si quiere conocer más acerca de las Evaluaciones en el Marco del Presupuesto por Resultados, visítenos en el siguiente link:

<https://www.mef.gob.pe/es/presupuesto-por-resultados/instrumentos/evaluaciones-independientes>



# Programa de Incentivos a la Mejora de la Gestión Municipal (PI)



**PI**

Programa de Incentivos a la Mejora de la Gestión Municipal

# Incentivos a la mejora de la gestión municipal (PI)

---



Transferencia condicionada de recursos financieros **adicionales** a todos los GL por el logro de metas semestrales/anuales.

- Contribuye a mejorar la recaudación, impulsar la simplificación administrativa, y mejorar la provisión de servicios.
- Apoya la implementación de los PP en los GL y el logro de sus resultados en el ámbito local.

# Incentivos a la mejora de la gestión municipal (PI)

- Presupuesto 2017: S/. 1,000 millones.
- 46 metas en 2017.

Sector:

- Agricultura
- Ambiente
- Vivienda
- Economía y Finanzas
- Interior



**PREMIO 2015**  
BUENAS PRÁCTICAS  
EN GESTIÓN PÚBLICA

# Actores involucrados en el PI

---



## Ministerio de Economía y Finanzas

- ▶ Establecer y regular el marco normativo del PI.
- ▶ Monitorear y promover la participación de cada uno de los actores involucrados en el PI.
- ▶ Aprobar los resultados del cumplimiento de metas evaluados en el Año Fiscal, así como el *Ranking de cumplimiento de metas PI*.
- ▶ Autorizar la transferencia de recursos a favor de las municipalidades por el cumplimiento de metas.



## Entidades públicas responsables de meta

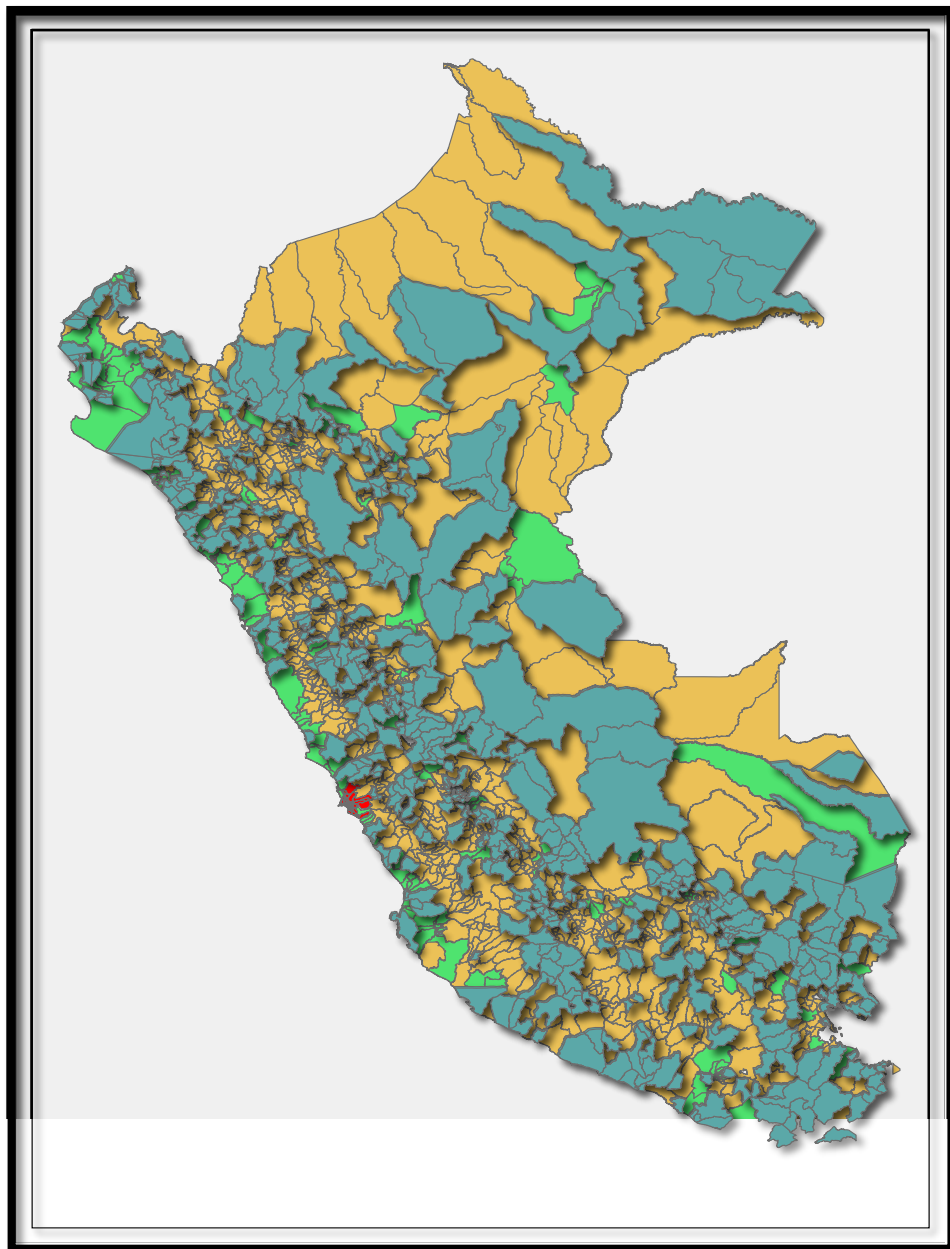
- ▶ Diseñar la propuesta de meta y elaborar los instructivos.
- ▶ Garantizar la asistencia técnica a las municipalidades para el cumplimiento de metas.
- ▶ Informar al MEF los resultados de la evaluación realizada a cada municipalidad.



## Municipalidades

- ▶ Gestionar los recursos necesarios para el cumplimiento de metas.
- ▶ Dar cumplimiento a las metas de acuerdo a lo establecido en los instructivos y guías.
- ▶ Luego de recibir la transferencia de recursos del PI, cumplir con la normativa aplicable para su utilización y posterior rendición de cuentas.

# Clasificación de municipalidades del PI



Símbolo	CLASIFICACIÓN DE MUNICIPALIDADES PARA PRIORIZACIÓN DE INCENTIVOS	Número de Municipalidades Distritales
	Municipalidades de Ciudades Principales Tipo "A"	40
	Municipalidades de Ciudades Principales Tipo "B"	210
	Municipalidades no consideradas ciudades principales, con 500 o más viviendas urbanas	577
	Municipalidades no consideradas ciudades principales, con menos de 500 viviendas urbanas	1047
	<b>Total</b>	<b>1874</b>

# Retos: Incentivos a la gestión municipal

---

- Revisar la clasificación municipal.
- Diseñar nuevos mecanismos de asistencia técnica y capacitación en función de las metas. Una oportunidad de mejora es la realización de talleres virtuales.
- Promover la sostenibilidad de las mejoras introducidas en los GL por el cumplimiento de las metas.
- Generar mayor participación de la población en los resultados con el fin de promover un control social.

---

*Muchas gracias!*

The footer of the slide features a solid red horizontal bar at the bottom. On the right side of this bar, there are two overlapping rectangular shapes: a smaller dark gray rectangle in front of a larger black rectangle.