SESIÓN 1

El rol del impuesto predial en la descentralización fiscal

Alex Contreras

Lima, 19 y 20 de Agosto de 2019

Gobiernos Locales en el Perú

2 niveles:
Provinciales 196 y distritales 1678

Total: 1874

1058 municipalidades tiene

< 5 000 hab.

Sólo una ciudad Metropolitana

Lima Metrop.

14.2% GL tienen buena capacidad de gestión (GRADE, 2012).

Descentralización y Finanzas Públicas Locales

- **Funciones de gobierno**: asignación, estabilización y distribución; sólo asignación es descentralizable (Musgrave, 1992 y Oates, 1972).

La asignación de ingresos tiene dos opciones:
Ingresos propios o Transferencias.

- **Asignación de Ingresos Propios**: Implica un esfuerzo recaudatorio y mayor responsabilidad de su uso.
- **Asignación de Transferencias** : Rentismo puro con asignaciones predefinidas o discresionales.
- **Endeudamiento:** Posibilidad de "adelantar" transferencias o Ingresos futuros.

Fuente	Recurso
Ingresos Propios	Impuestos Municipales
	Recursos Directamente Recaudados
Transferencias Fiscales	Canon y Sobrecanon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones
	Fondo de Compensación Municipal
	Recursos Ordinarios
	Donaciones y Transferencias
Endeudamiento	Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito Interno
	Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito Externo

Las Transferencias Fiscales Intergubernamentales (TFI) en la descentralización peruana …

1. **No Sostenibles**

   Las TFI no garantizan un flujo estable de financiamiento

2. **No Equitativo**

   Las TFI son altamente inequitativas (canon) y no responden a objetivos nivelatorios

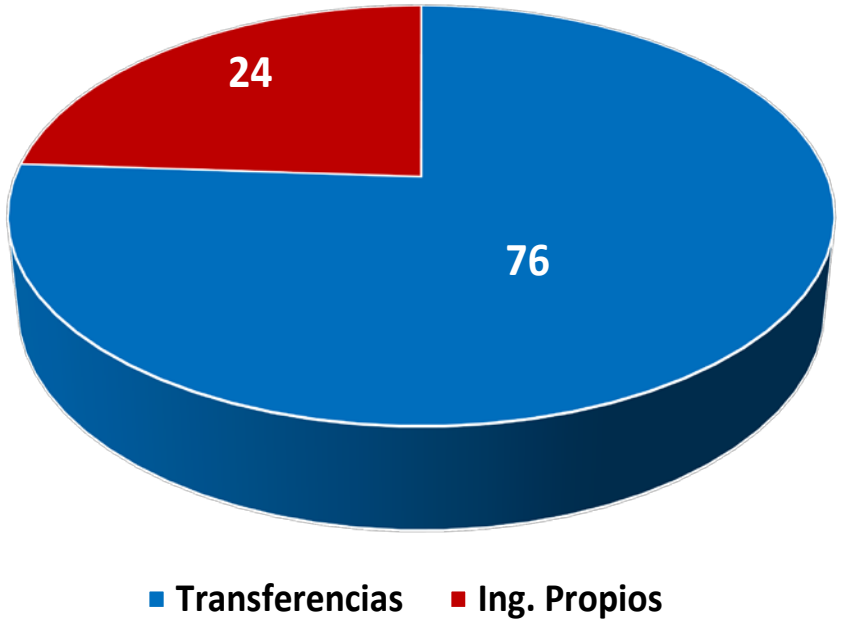
3. **No Eficientes**

   Baja correspondencia fiscal y existe escaso incentivo para la rendición de cuentas

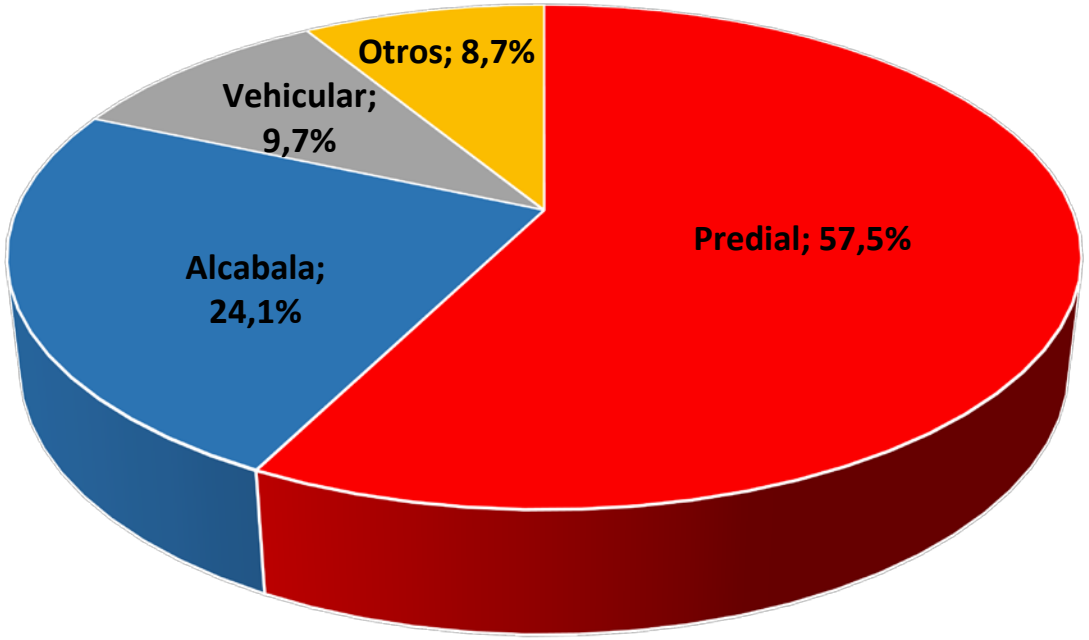
Asimismo, genera pereza fiscal y efecto adherencia de gastos.

Estructura de las finanzas locales

2018: Estructura de los Ingresos[1]
(%)



Estructura de los impuestos del nivel local
(%)



Las municipalidades financian sus gastos principalmente con transferencias.

El predial es el principal impuesto.

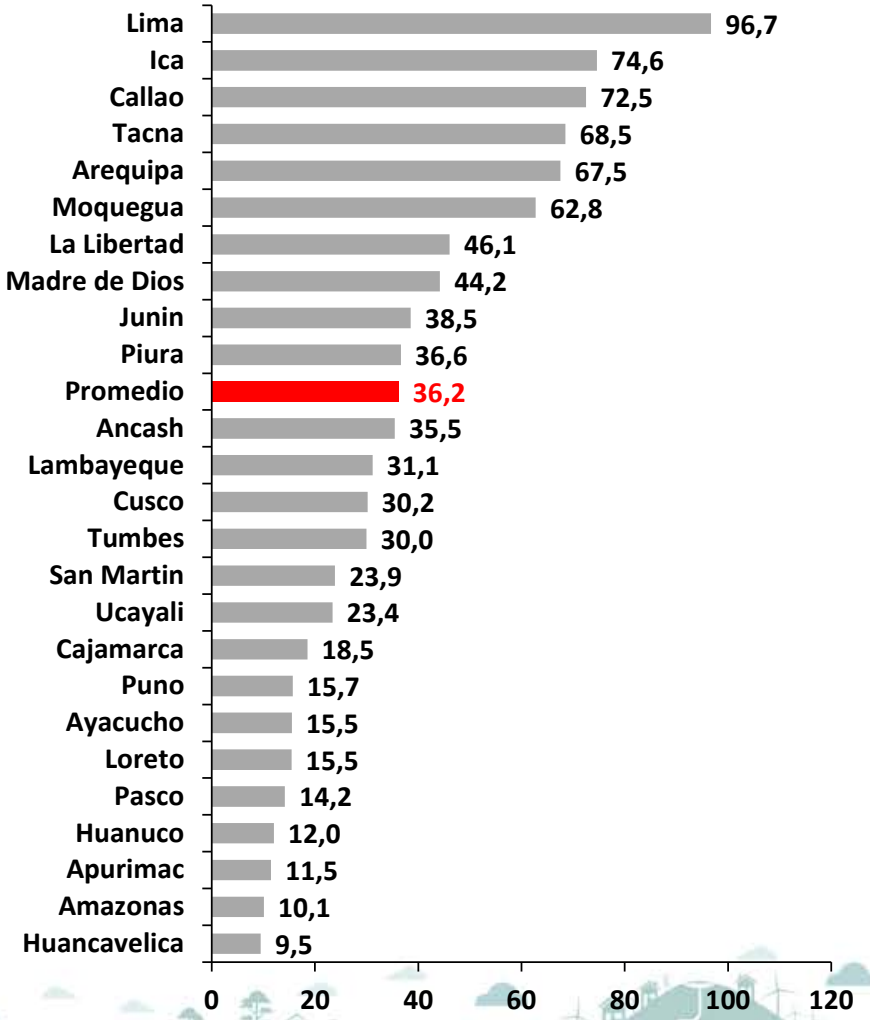
1/ Entre el 2008 y 2018 se mantiene la estructura del Ingreso. Excepto 2016 (28% ingresos propios y 72% transferencias).

Fuente: MEF/SIAF

La recaudación del impuesto predial está sesgado

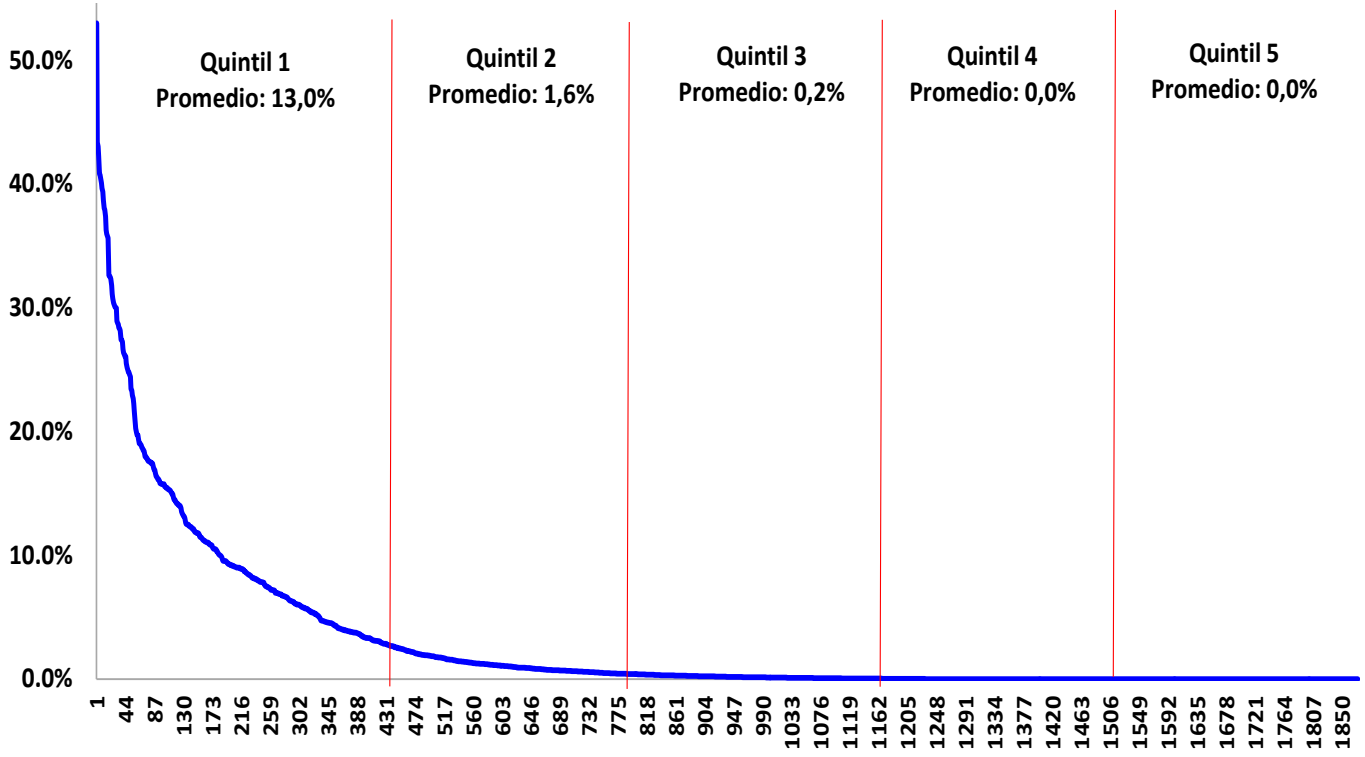
2018: Recaudación Predial per cápita

(Nuevos soles)



Impuesto Predial como % del Ingreso Corriente Total

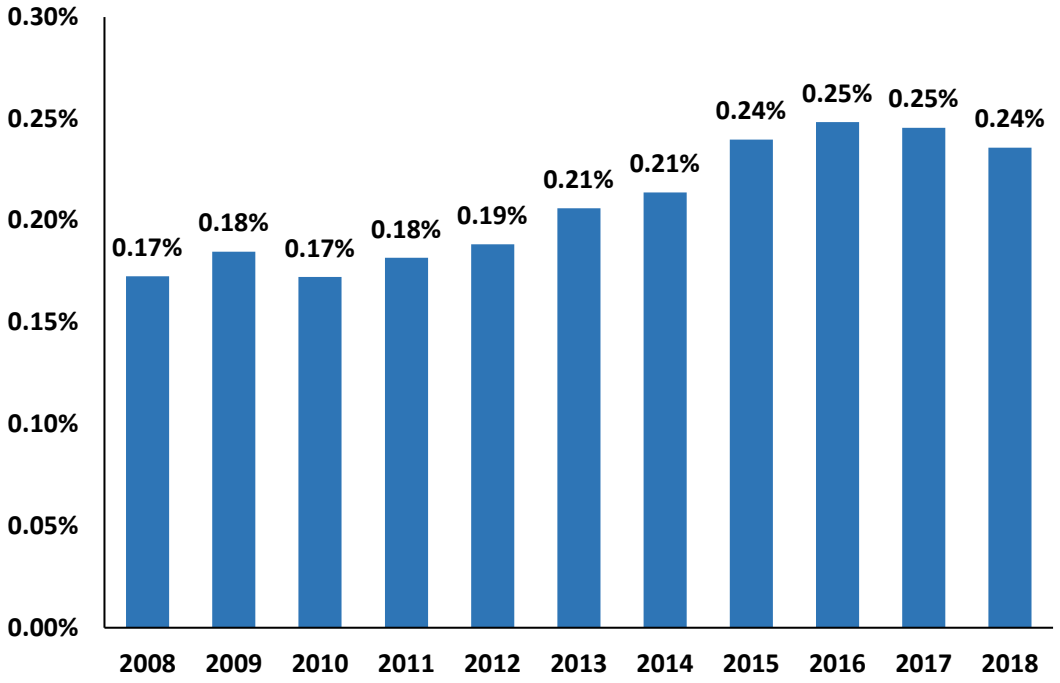
(%)



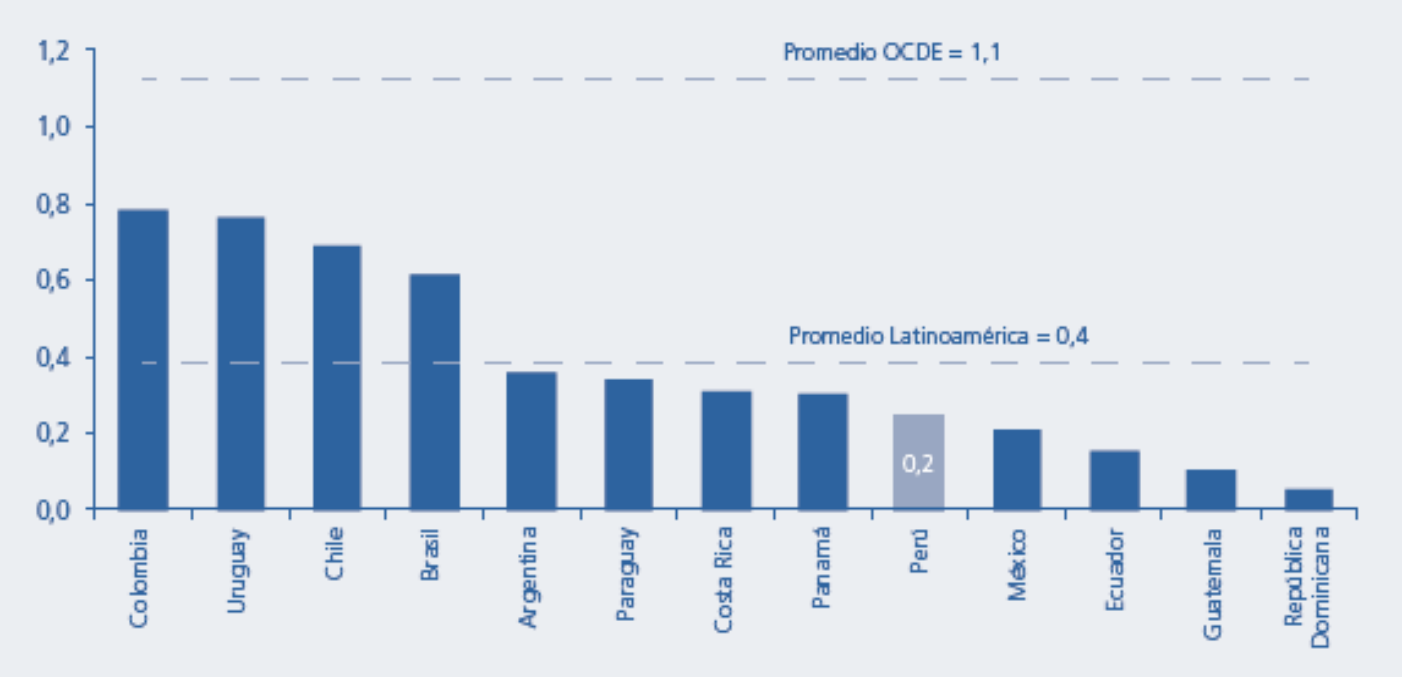
Fuente: MEF/SIAF

Impuesto predial: ha mejorado pero tiene un potencial mayor

Recaudación del Impuesto Predial como % del PIB
(a precios corrientes)



Recaudación del Impuesto Predial en Latinoamérica
(% del PBI)



Si la recaudación del impuesto predial pasara del 0,24% del PBI al 0,75% (similar a Colombia), la recaudación del predial pasaría de **S/ 1 746 millones a S/ 5 554 millones**, monto superior a las transferencias de canon, sobrecanon, Regalía Minera y FOCAM.

Fuente: MEF/SIAF y BCRP.

El Impuesto Predial como instrumento fiscal de la descentralización…

Ventajas

- Poco vinculado al ciclo económico, asegura un flujo estable de recursos (Bes, 1998)
- Es un instrumento local por excelencia, dada su inamovilidad; difícil de evadir por la alta visibilidad
- Fortalece la autonomía fiscal
- Fortalece la correspondencia fiscal: quienes tributan pagan los bienes públicos locales que consumen (Bird, 2003)
- Es una forma de promover la ciudadanía (todos pagan)

Mala administración del Impuesto Predial

Causas

- Carencia de catastros de inmuebles y registro fiscal de propiedades
- Amnistías tributarias que desincentivan a los que cumplen con el pago
- Falta de autonomía de las Administraciones Tributarias.
- Escasa profesionalización del personal

SAT
Servicio de Administración Tributaria

Bajo desempeño del Impuesto Predial en Perú

Causas del bajo desempeño
o Baja discrecionalidad del nivel municipal: No fija bases, tarifas exenciones y valuaciones de los inmuebles afectos
o Gobiernos municipales rurales con escasa capacidad institucional
o Tasas progresivas generan ineficiencias en la administración del impuesto
o Las valuaciones no reflejan el valor del mercado de los inmuebles
o Las exenciones son amplias (jubilados, predios rurales, etc.)

A modo de Conclusión:

- Existe un incremento de la participación del nivel local en las finanzas intergubernamentales;
- Los ingresos locales están dinamizados en gran medida por las transferencias;
- El Impuesto Predial tiene una importancia marginal en las finanzas locales, por debajo de los niveles internacionales.
- Hay restricciones institucionales que no permiten optimizar el IP: el diseño normativo y la escasa capacidad de las municipalidades.

El rol del impuesto predial en la descentralización fiscal

Alex Contreras

Lima, 19 y 20 de Agosto de 2019