

SESIÓN 1

Los retos del Financiamiento de las Ciudades Peruanas

Carlos Casas Tragodara
Universidad del Pacífico



ANTECEDENTES

Muchas ciudades peruanas están afrontando serios problemas para la prestación de servicios en la cantidad y calidad adecuadas a sus ciudadanos

Estos problemas se originan por una serie de factores:

- Poca claridad de la asignación de competencias
- Alta rotación de personal (inexistencia de servicio civil a nivel local)
- Falta de capacidades (a nivel subnacional y nacional)
- Falta de recursos (en algunos casos municipalidades muy endeudadas y con bajo nivel de recaudación).



LO ANTERIOR GENERA

- Baja calidad de los servicios que se brindan a la población.
- Poca cultura tributaria de los ciudadanos.
- Círculo vicioso.
- Deterioro del valor de las viviendas que se ubican en dichas ciudades.
- Efectos colaterales como la pérdida de imagen del Estado como proveedor eficiente de servicios a la población.
- Escasa planificación lo que genera ciudades “Frankenstein” con altas desigualdades a su interior.

FUNCIONES DEL ESTADO

- Estabilización Macroeconómica.
- Redistribución del Ingreso.
- Asignación de recursos.

Asignación de recursos

- Inexistencia de mercados o fallas de mercados.
- Bienes públicos
- Externalidades
- Mercados incompletos.
- Fallas de Información

¿Por qué descentralizar?

- Las preferencias de los individuos son distintas entre jurisdicciones.
- Diferencias explicadas por factores culturales, históricos, económicos y políticos.
- Provisión centralizada no toma en cuenta estas diferencias.
- Reconocimiento de la heterogeneidad.
- Ventajas de información de preferencias por parte de gobiernos locales

Eficiencia

- La eficiencia en sentido económico implica que la cantidad de bienes ofrecida coincida con las preferencias de los ciudadanos.
- Los bienes deben ser ofrecidos al menor costo posible.
- Valoración marginal de la sociedad debe coincidir con el costo de la provisión de servicios.

Eficacia

- Los bienes deben ser provistos de la manera más rápida posible.
- Aquel nivel de gobierno que esté más capacitado para cumplir con este requisito tomando en cuenta distintos bienes debe ser el responsable de la provisión del bien o servicio.
- Debe ser el responsable más no necesariamente el proveedor directo.

TEOREMA DE LA DESCENTRALIZACIÓN

- Idea se resume en que cada bien público tiene un impacto territorial y en función de este impacto deben constituirse los diferentes niveles de gobierno.
- Sistema de financiamiento debe asegurar que la provisión de estos bienes sea adecuada y suficiente.

Ventajas de la Descentralización Fiscal

- Ambito geográfico de bienes públicos requiere diferentes niveles de gobierno.
- Favorece innovación y competencia.
- Permite reducción de costos administrativos.
- Gobierno descentralizado será más responsable frente a los ciudadanos. Acercar el gobierno a la gente.

Desventajas

- Presencia de externalidades sumadas a acciones no coordinadas limita la descentralización.
- No se aprovechan economías de escala.
- Descentralización no permite desarrollar gasto social de manera eficiente.

EN LA PRÁCTICA

- Hay que tomar en cuenta todos los factores mencionados.
- Mecanismo a implementar en cada país dependerá de características del mismo.
- No hay un modelo único
- Sistema de financiamiento debe adecuarse a realidad de cada país.

Financiamiento Descentralizado

- Debe conducir al logro de mayores niveles de eficiencia, siempre y cuando los recursos fiscales disponibles en cada nivel de gobierno sean suficientes para cubrir sus gastos.
- Impuestos
- Cargos a Usuarios: tasas y contribuciones
- Transferencias.
- Endeudamiento

Financiamiento Descentralizado

- Principio de corresponsabilidad fiscal: Impuestos y cargos a usuarios deben corresponder con los beneficios que generan a los consumidores.
- Para cubrir diferencias debidas a externalidades o diferencias en capacidad de pago: sistema de transferencias.

Sistema Tributario Descentralizado

- Estructura tributaria debe transmitir correctamente las señales de costos y beneficios de los bienes públicos a través de la carga fiscal.
- Nivel central: impuestos progresivos
- Nivel local: Impuestos con bases poco móviles (predial, automotriz, patentes)
- Controversia: Guerra de precios entre jurisdicciones.

Sistema Tributario Descentralizado

- Administración tributaria eficiente: Asegurar los menores costos posibles.
- Mantener el mercado interno común: prevenir acciones que limiten libre flujo de mercancías.
- Impuestos locales son los precios de los bienes públicos y privados que proveen gobiernos locales. Si autoridades son responsables y los ciudadanos la controlan entonces habrá administración eficiente.

En función de lo discutido

- Recaudación municipal tiene espacio para aumentar.
- Factores exógenos (bases y tasas)
- Factores endógenos (capacidad administrativa tributaria)
- Mejorar calidad de servicios
- Administraciones tributarias provinciales o municipales o nacionales?
- Incentivos a través de transferencias.